

Аркади Б. Альтдлер*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕСТРОЙКИ МИРОВОЙ ВАЛЮТНОЙ СИСТЕМЫ
И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ СТРАН СЭВ С НЕСОЦИАЛИСТИЧЕСКИМ МИРОМ

1. Проблемы перестройки мировой валютной системы - важная составная часть более широкого комплекса проблем перестройки мирохозяйственных связей на справедливой демократической основе, что отвечает современному подходу стран социалистического содружества к вопросу дальнейшего укрепления позиций социализма на международной арене.

В условиях усиления роли валютных инструментов и складывающихся в процессе внешнеэкономического сотрудничества стран валютно-кредитных связей, а также их воздействия на международные экономические и политические отношения, актуальной задачей становится исследование проблем, касающихся перестройки (реформы) действующей мировой валютной системы.

Эти проблемы привлекают к себе внимание как в развивающихся и промышленно развитых странах, так и в социалистических странах, т.к. каждая из этих групп государств заинтересована в нормальном функционировании международной валютной системы, ее стабильности, в том, чтобы она отвечала их экономическим потребностям.

В последнее время заметно оживилась работа, связанная с подготовкой реформы мировой валютной системы и с проведением международной конференции по актуальным проблемам валютно-финансовых отношений в современном мире. В процессе этих подготовительных мероприятий выявляется различный подход упомянутых стран к оценке действующего международного валютно-финансового механизма (его валют-

*Институт экономики мировой социалистической системы АН СССР.

ного инструментария и институциональных компонентов) и к определению того, что является приемлемым, а что сегодня не удовлетворяет страны и подлежит пересмотру.

2. Как известно, послевоенная мировая валютная система была сформирована на международной конференции, состоявшейся в Бреттон-Вудсе в 1944 г. В основу Бреттон-вудской системы был положен ряд принципов, в том числе широкое использование - наряду с золотом - доллара США; обратимость национальных валют между собой и в золото через доллар; контроль со стороны Международного валютного фонда (МВФ) за сохранением странами-членами МВФ официальных паритетов и валютных курсов; согласование через МВФ валютной политики стран-членов Фонда. В дальнейшем эта система подверглась перестройке, что может быть охарактеризовано как результат попыток Запада сдержать стихию мирового капиталистического рынка. К числу первых мероприятий по пути "улучшения" системы относятся создание в 1969 г. и внедрение в каналы международных валютных связей специальных прав заимствования - СДР, прекращение Соединенными Штатами в 1971 г. обмена долларов на золото; введение в 1973 г. плавающих валютных курсов; изменение в 1974 г. статуса СДР (новым эталоном ценности капиталистических валют стала "корзина" СДР), наконец, оформление в 1976-1978 гг. Ямайской валютной системы, которая существенно отличается от Бреттон-вудской.

Новая (Ямайская) валютная система закрепила переход к многовалютной системе, основанной на СДР, усилила роль этой коллективной валюты МВФ. Несмотря на тенденцию к валютному полицентризму, на обретение резервных функций (наряду с долларом США) маркой ФРГ, японской иеной, швейцарским франком, доллар остался ведущей валютой капиталистического мира, на его долю, по западным оценкам, приходится ок. 75% международных валютных сделок.

Ямайская валютная система узаконила основы применения плавающих курсов и в принципе разрешила использование фиксированных курсов. Отличительной чертой новой системы является также создание в рамках системы замкнутых валютных блоков (зон "валютной стабильности"). Примером является создание Европейской валютной системы (ЕВС) с ее антидолларовой направленностью, введение в действие международной счетной единицы - ЭКЮ. В Ямайской системе возрастает роль МВФ, что нацелено на усиление межгосударственного регулирования в сфере мировых валютных отношений капиталистических стран.

Однако и Ямайская валютная система не разрешила основных проблем международных валютных отношений, в связи с чем современная валютная ситуация в капиталистическом мире не может быть охарактеризована иначе, как кризисная, препятствующая нормальному, эффективному, взаимовыгодному развитию международных валютных и экономических отношений стран. Создавшееся положение определяется прежде всего глубинными процессами, происходящими в мировой капиталистической системе, в экономике капитализма. На современном этапе это получает свое выражение прежде всего в неустойчивости (дефиците) платежных балансов многих стран, резком колебании валютных курсов, высоком уровне процентных ставок, гигантской внешней задолженности развивающихся стран, нестабильности рынка евровалют. На углубление капиталистического валютного кризиса серьезное воздействие оказывает гегемония доллара США в международных расчетно-кредитных отношениях. Она подчиняет капиталистическую валютную систему целям администрации США, активно содействует последней финансировать мероприятия ее экономической политики.

3. В указанной ситуации активизировалась работа, связанная с подготовкой реформы мировой капиталистической валютной системы и проведением в этих целях международной конференции. Эта работа активно ведется в рамках движения развивающихся стран за установление нового международного экономического порядка (в "Группе 77", в "Группе 24", в ИКТАД, в ряде неправительственных организаций) на основе решения о срочном созыве такого форума, принятого в Дели в 1983 г. на УП Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран. За проведение конференции по проблемам современных валютных отношений высказались в той или иной форме также и руководящие деятели ряда промышленно развитых капиталистических стран. Так, на совещании глав государств и правительств семи крупнейших капиталистических стран (США, ФРГ, Франции, Англии, Италии, Канады, Японии), состоявшемся в 1983 г. в Вильямсберге, с предложением о проведении реформы мировой валютной системы (создании "нового Бреттон-Вудса") и о созыве в этих целях международной валютной конференции на высоком уровне выступил президент Франции Ф. Миттеран. Вопрос о подготовке реформы и международной конференции обсуждался в 1985 г. на встрече "семерки" в Бонне, на совещании министров стран "Группы 10" в Токио, на сессии МВФ-МБРР в Сеуле, а также в ходе ряда совещаний, состоявшихся в начале 1986 г.

К настоящему времени как развивающиеся, так и промышленно развитые страны еще не определили свои окончательные позиции по ряду вопросов, касающихся организации международной валютной конференции, состава стран-участниц, круга проблем, которые могли бы быть предметом пересмотра в ходе реформы. По вопросу организации конференции обсуждается, например, вариант созыва конференции в виде самостоятельного форума, не связанного с какими-либо международными образованиями, другой вариант - проведение конференции, например, в рамках МВФ, третий - под эгидой ООН. По составу возможных участников внесены предложения о приглашении: а) всех стран мира; б) только определенной группы развитых капиталистических государств (например, стран-участниц ОЭСР или только стран-членов "Группы 10"); в) промышленно развитых государств совместно со странами "третьего мира". Варианты, касающиеся круга проблем, предлагаемых к обсуждению на конференции, сводятся к трем основным направлениям: 1) проблемы только денежного (валютного) характера; 2) валютно-финансовые проблемы, т.е. касающиеся как валютного инструментария (валютной основы, режима курсов и т.д.), так и финансирования экономического развития стран; 3) проблемы валютного (валютно-финансового) характера в тесной увязке с вопросами международной торговли.

4. Анализ материалов упомянутых выше совещаний представителей промышленно развитых капиталистических стран дает основание считать, что согласованная большинством этих стран позиция по вопросу валютной реформы сводится к тому, что существующая валютная система не нуждается в радикальных изменениях, и что пока нет приемлемой альтернативы современной мировой валютной системе. В выступлениях руководителях деятелей ряда упомянутых стран, относящихся к 1985 г. и началу 1986 г., отмечалось, что круг вопросов, подлежащих, по их мнению, урегулированию, должен быть ограничен и касаться в основном проблемы валютных курсов. Время проведения валютной конференции отодвинуто с 1985 г. на 1986 г. Недавно стали появляться сообщения о проведении конференции в 1987 г.

5. Более углубленно разрабатывается проблема реформы мировой валютной системы развивающимися странами. Анализ материалов различных форумов развивающихся стран, а также подготовленных органами (группами экспертов), созданными этими странами, дает возможность представить направления подхода развивающихся стран к прове-

дению реформы международной валютной системы и - в связи с этим - к определению круга проблем, выдвигаемых ими для обсуждения на международной валютной конференции. Развивающимися странами предлагается обсудить на конференции большое число важных проблем. Среди них выделяются: мероприятия стран в области валютной политики, вопросы платежных балансов, международной ликвидности, режима валютных курсов, уровня взимаемых процентов за кредит; роль МВФ в решении основных проблем международных валютных отношений, роль СДР в поддержании балансирования платежей. Наряду с решением этих проблем предлагаются к обсуждению и вопросы "финансового характера", имеющие важное значение для экономического развития стран, в том числе касающиеся надежных источников финансирования (правительственные и частные источники, роль международных и региональных банков и фондов), объема и приемлемых условий финансирования развития.

Учитывая взаимное воздействие друг на друга валютной и торговой политики, валютно-финансовых и торгово-экономических отношений (например, связь проблем валютных курсов и процентных ставок с товарооборотом, проблем платежных балансов с устранением торговых барьеров), предлагается комплексно решать валютные проблемы в увязке с вопросами международной торговли. Также предлагается обсудить проблемы реформы международных кредитных учреждений (МВФ, МБРР и др.), в том числе механизма их управления, изменения процедуры принятия решений и т.п. К числу важных и срочных проблем отнесены и проблемы международной задолженности, в том числе необходимость выяснения причин и последствий роста долгов, поисков приемлемых путей урегулирования задолженности развивающихся стран.

Перечень проблем показывает, что развивающиеся страны видят основную цель реформы в том, чтобы им была оказана действенная помощь, и чтобы они могли, насколько возможно, приспособиться к тяжелым финансово-экономическим условиям, характерным для сферы современных отношений мира капитализма. Анализ мероприятий развивающихся стран по проведению валютной реформы дает возможность выявить и отсутствие единства среди этих стран по вопросу реформы, в том числе в "Группе 77" и в "Группе 24". Обращают на себя внимание разные варианты стратегического подхода отдельных групп стран к реформе. Например, ряд развивающихся стран выступает за то, чтобы разрешать трудности сообща, в том числе в рамках движения за

ИМЭИ и через "Группу 77", другие - за то, чтобы пытаться справиться с трудностями на индивидуальной основе, как правило, путем прямых контактов с западными партнерами, в частности с кредиторами (правительствами, коммерческими банками) капиталистического мира.

6. В рамках рассматриваемой проблематики заслуживает особого внимания и глубокого исследования вопрос, касающийся современного состояния и путей урегулирования международной задолженности. В последнее время он приобрел небывалую остроту и международно-политическую значимость.

На нынешнем этапе проблема внешней задолженности развивающихся стран не только активно используется западными государствами для дальнейшего вовлечения развивающихся стран в капиталистическую хозяйственную систему, но стала самостоятельным фактором их эксплуатации ведущими странами Запада. Возросла ее взаимосвязь и с необходимостью решения вопросов коренной перестройки мировой валютной системы как одной из ведущих основ демократизации современных международных отношений. В последние месяцы как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах, а также в рамках их коллективных форумов ведутся активные дискуссии, высказываются различные соображения и принимаются решения по проблеме урегулирования международной задолженности.

Одним из предлагаемых путей решения данной проблемы является одобренный в октябре 1985 г. на сессии МВФ-МБРР американский план (назван по имени секретаря Казначейства США "планом Байкера"), объявленный на Западе в качестве "комплексной стратегии" решения проблемы задолженности развивающихся стран. Анализ подлинной сущности, политической и экономической направленности этого плана, а также возможных последствий его реализации дают основание полагать, что данный план является внешне завуалированным, а по сущности уточненным методом углубления контроля со стороны Запада за экономическим и политическим курсом освобождающихся стран. Следует при этом подчеркнуть, что политически Запад не заинтересован в кардинальном решении проблемы международной задолженности, так как современное финансово-экономическое положение развивающихся стран дает ведущим странам Запада мощный рычаг для давления на них.

7. В современной ситуации, когда развивающиеся страны и ведущие капиталистические страны выдвигают различные предложения, касающиеся перестройки мировой валютной системы, в том числе во

урегулированию международной задолженности, важное значение приобретают акции социалистических государств, направленные, с одной стороны, на разоблачение действий империалистических стран, прежде всего США, препятствующих перестройке международных экономических, в том числе валютно-финансовых, отношений, а с другой - на решение упомянутых проблем на справедливых, демократических началах.

Деструктивному курсу ведущих капиталистических стран социалистические государства противопоставляют линию на оздоровление международных экономических и валютных отношений. Эта линия была подтверждена в 1984 г. Экономическим совещанием стран СЭВ на высшем уровне, где социалистические страны выдвинули конкретную программу действий по оздоровлению международного экономического сотрудничества, обеспечению экономической безопасности. Основная цель этой программы - содействовать решению насущных проблем мировой экономики и международных экономических отношений, развитию равноправных торгово-экономических, научно-технических и валютно-финансовых связей.

8. Сложившаяся в последние годы обстановка в мире, в том числе в области межсистемных экономических и валютно-финансовых отношений, требует принятия странами действенных мер в целях их нормализации. В этих условиях социалистические страны выступили в ООН с целым рядом инициатив, направленных на демократизацию всей системы мирохозяйственных связей. К ним относятся резолюции о мерах укрепления доверия в международных экономических отношениях (ПНР), об укреплении роли ООН в области международного экономического и научно-технического сотрудничества (ГДР), об изучении долгосрочных тенденций мирового экономического развития, инициатором которой является ПНР, и другие. Важным вкладом в реализацию курса социалистических стран на оздоровление международных экономических отношений и их перестройку является принятие на 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (октябрь 1985 г.) по инициативе СССР резолюции "Международная экономическая безопасность".

Заслуживают серьезного внимания и выступления на упомянутой сессии ООН В. Ярузельского и Э. А. Шеварднадзе, в которых были затронуты проблемы развития мировой экономики, перестройки мировой валютной системы и международной задолженности.

В. Ярузельский, в частности, подчеркнул, что проблема мировой задолженности требует умножения усилий со стороны ООН. Одновремен-

но было предложено создать при Генеральном Секретаре ООН международный центр по изучению этой проблемы. В работе центра наряду с крупными специалистами по данному вопросу должны участвовать представители заинтересованных стран. Также внесено предложение организационные вопросы работы центра обсудить в древней столице Польши г. Кракове, в одном из старейших учебных заведений Европы - Краковском университете¹.

Еще одним свидетельством упомянутого выше принципиального курса социалистических стран явилось представление в январе 1986 г. министром иностранных дел СССР Генеральному секретарю ООН Меморандума правительства СССР "Международная экономическая безопасность государств - важное условие оздоровления международных экономических отношений"². В Меморандуме подчеркивается, что стабилизация общей экономической и валютно-финансовой обстановки в мире является важнейшей предпосылкой оздоровления международных экономических отношений, обеспечения международной экономической безопасности.

В этом же документе отмечены и главные препятствия на пути нормальных, цивилизованных международных экономических отношений, а также конкретные пути выхода этих отношений из состояния напряженности и недоверия, реально подрывающего экономическую безопасность государств. Как было указано на XXVII съезде КПСС, Советский Союз рассматривает борьбу за обеспечение международной экономической безопасности как одну из важных задач своей внешней политики. В Политическом докладе XXVII-му съезду КПСС подчеркивается, что система международной экономической безопасности "способна наряду с разоружением стать надежным устоем международной безопасности вообще". На съезде было выдвинуто предложение о созыве Всемирного конгресса по проблемам экономической безопасности, где можно было бы в комплексе обсудить все, что отягощает мировые хозяйственные связи.

¹ "Trybuna Ludu", 28-29 października 1985; "Życie Gospodarcze", 6 listopada 1985.

² "Правда", 28 января 1986.

Arkadi B. Altszuler

AKTUALNE PROBLEMY PRZEBUDOWY MIĘDZYNARODOWEGO SYSTEMU WALUTOWEGO
I STOSUNKI EKONOMICZNE KRAJÓW SOCJALISTYCZNYCH
ZE ŚWIATEM KAPITALISTYCZNYM

Problem przebudowy międzynarodowego systemu walutowego jest analizowany w kontekście szerszego problemu przebudowy światowych stosunków gospodarczych na sprawiedliwych demokratycznych zasadach. Autor przedstawia powojenną historię światowego systemu walutowego oraz ocenia jego aktualny stan. Omawia różnice w podejściu wysoko rozwiniętych krajów kapitalistycznych oraz krajów Trzeciego Świata i ich grup do zagadnień reformy międzynarodowych stosunków finansowych, przyczyn tych różnic oraz koncepcje reform. Szczególną uwagę zwraca na problem zadłużenia zagranicznego. Omawia stanowisko krajów socjalistycznych w tym zakresie oraz możliwości ich oddziaływania w świetle ich dotychczasowych inicjatyw na arenie międzynarodowej.

Arkadi B. Altshuler

TOPICAL PROBLEMS CONNECTED WITH REMODELLING
THE INTERNATIONAL MONETARY SYSTEM AND ECONOMIC RELATIONS
OF SOCIALIST COUNTRIES WITH THE CAPITALIST WORLD

The problem of remodelling the international monetary system is analyzed in the context of a wider problem of remodelling the world economic relations along equitable democratic principles. The author discusses the postwar history of the world monetary system and evaluates its present state. He analyzes differences in approaches of the highly developed capitalist countries and the Third World countries as well as their groupings to problems connected with a reform of international financial relations, causes of these differences and concepts of reforms. Special attention has been paid to the problem of foreign indebtedness. There is discussed the stance of socialist countries in this field and possibilities of their influence on the phenomenon of foreign indebtedness in the light of various initiatives advanced on the international forum by these countries so far.