

Людмила Родина*

РОЛЬ И МЕСТО КООПЕРАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ В СОТРУДНИЧЕСТВЕ
СТРАН СЭВ С ЗАПАДОМ В НОВЫХ МИРОВОЗЫСЛОВИТЕЛЬНЫХ УСЛОВИЯХ

Новая мировозысловительная ситуация — резкое падение цен на нефть, повышение конкуренции на рынках готовых товаров, изменения в мировом технологическом развитии и обмене, растущий протекционизм и дискриминация на национальном и региональном уровне — выдвигают перед Советским Союзом и другими странами СЭВ незамедлительную задачу по структурной перестройке внешнеэкономических связей, нахождению новых путей и методов сотрудничества с развитыми капиталистическими странами. В этой связи возрастает роль и место новых кооперационных форм связей как фактора интенсификации сотрудничества с Западом.

Соглашения о производственной кооперации, как правило, носят комплексный долгосрочный характер, предопределяя тем самым большую стабильность развития экономических отношений партнеров, чем обычные торговые сделки. Так, по данным ЕЭК ООН, в последние пять лет при сокращении торговых потоков Восток-Запад в связи с неблагоприятными политическими и экономическими условиями объем и количество кооперационных соглашений в отношениях Восток-Запад продолжало увеличиваться¹.

Предусматривающие длительные взаимосвязанные экспортно-импортные поставки, кооперирование позволяет устанавливать торгово-экономические связи, менее подверженные изменениям в мировой

* Институт экономики мировой социалистической системы АН СССР.

¹ Содействие развитию торговли путем промышленного сотрудничества. Новые тенденции в области промышленного сотрудничества между Востоком и Западом и перспективы этого сотрудничества ЕЭК ООН, TRADE, R. 488, с. 5.

экономической конъюнктуры и политических отношениях, выступает как средство более сбалансированного оборота стран противоположных социально-экономических систем, преодоления ограничений дискриминационного и протекционистского характера.

О значении кооперационных форм сотрудничества для преодоления протекционистских барьеров в условиях ухудшения общей мировой экономической конъюнктуры свидетельствует и практика сотрудничества Японии с другими ведущими капиталистическими государствами. Столкнувшись с растущими трудностями в экспорте продукции автомобильной, электронной и других отраслей промышленности, Япония перешла к заключению прямых производственных кооперационных связей, что позволило ей обойти национальные протекционистские барьеры и проникнуть на рынки этих стран "изнутри".

Кооперационные связи приводят к установлению более тесной взаимозависимости партнеров, их взаимопривязке. Однако эффективность таких связей намного выше, чем при чисто торговых контрактах, поскольку оба партнера в одинаковой степени заинтересованы в выполнении взятых на себя обязательств на их своевременному выполнению, качественно-техническому уровню.

Повышается заинтересованность западных партнеров в продолжении сотрудничества даже в условиях обострения политической обстановки. Об этом, в частности, говорит отпор, который оказали западноевропейские страны, включая такого верного союзника США, как Англия, а также Япония, администрации Рейгана, пытавшейся приостановить поставки оборудования и предоставление кредитов для строительства газопровода Уренгой-Ужгород. На это указывает и отмена санкций на поставки американских фирм "Катерпиллер" и "Оксидентл Петролеум", в рамках кооперационных соглашений с СССР, которой добились эти компании от своего правительства в силу довольно высокой заинтересованности в таком сотрудничестве.

Вместе с тем следует отметить, что такая взаимозависимость и взаимопривязка может носить временами, особенно на начальном этапе, и несколько односторонний характер в сторону, в частности, определенной зависимости стран СЭВ от западных поставок в ряде отраслей экономики. Однако преодоление ее и становление более равноправных отношений, основанных на взаимной привязке партнеров друг к другу лежит в природе той же кооперации.

Производственная кооперация может рассматриваться и как действенное средство расширения экспорта готовой продукции, прежде всего машин и оборудования, стран СЭВ на мировые рынки, проникновение на которые по каналам традиционной торговли сильно затруднено в связи с ужесточением конкуренции, появлением новых поставщиков из числа наиболее развитых развивающихся стран, ростом протекционизма.

В условиях быстрой сменяемости изделий завоевание конкурентоспособных позиций на рынке возможно лишь за счет новизны и высокого уровня качества продукции по сравнению с уже имеющимися. Достижение этих параметров в рамках кооперационных соглашений с западными фирмами путем поставок в основном отдельных комплектующих частей и деталей представляется более реальным, чем самостоятельно с использованием торговых каналов. Об этом говорит и тот факт, что уже сегодня доля кооперационных поставок готовой продукции во взаимном товарообороте стран СЭВ с Западом превышает аналогичный средний показатель в торговле Восток-Запад и составляет 10-15%.

Что касается Советского Союза, то отраслями машиностроения, имеющими возможность перспективно участвовать в производственной кооперации, на наш взгляд, в первую очередь, являются станкостроение, энергетическое и тяжелое машиностроение, автомобилестроение, атомное машиностроение, оборудование для охраны окружающей среды и пр.

В условиях задолженности стран СЭВ Западу кооперационные отношения представляют менее обременительные формы финансирования обмена путем взаимных поставок комплектующих деталей, узлов или готовой продукции. Кооперационные проекты улучшают эксплуатацию существующего оборудования без необходимости производить крупные заимствования в конвертируемой валюте. Поэтому резкое снижение средне- и долгосрочных банковских заимствований странами СЭВ с конца 70-х годов, усиленное сокращением капиталовложений в промышленность, сопровождалось контртенденцией к осуществлению новых кооперационных проектов с Западом, включающих долгосрочные закупки импортного оборудования и компонентов.

Нельзя не учитывать и того, что в современных условиях в соответствии с общемировыми тенденциями прочность внутренних и международных позиций социалистического содружества, его воз-

действия на мирохозяйственные процессы будет зависеть от места и роли их во всемирном разделении труда, от своевременного участия в происходящей структурной перестройке мирохозяйственных и внешнеэкономических связей.

Роль стран СЭВ в этой сфере пока весьма незначительная — около 10% мирового товарооборота и менее 4%, если брать вне-региональные связи. Что касается кооперационного оборота Восток-Запад, то он составляет примерно 0,2-0,3% от объема мировой торговли (5-6% торговли стран СЭВ с Западом).

Сдвиги, произошедшие во всем мировом хозяйстве и системе мирохозяйственных связей, не отразились пока должным образом на характере и структуре внешнеэкономического сотрудничества стран СЭВ с несоциалистическими странами.

Современная структура торговли стран СЭВ с развитыми капиталистическими государствами по-прежнему носить в основном межсекторный характер, а внутриотраслевой обмен занимает скромное место, несмотря на его рост: во второй половине 70-х годов по группе "машины и оборудование" он оставался более чем в 2 раза ниже аналогичного показателя во взаимной торговле стран-членов ОЭСР, по химикатам — почти в 1,4 раза.

Вместе с тем в настоящее время в мире происходит формирование нового международного разделения труда с участием всех групп стран на основе структурной перестройки всей мировой экономики и экономических отношений, и если страны СЭВ не предпримут сейчас форсированных мер по включению в этот процесс, то они рискуют остаться по-прежнему поставщиками топливно-сырьевых и продовольственных товаров, дешевой квалифицированной рабочей силы и тем самым односторонне зависимыми от западного капитала и технологии. Кооперационное сотрудничество предоставляет в большей степени, чем другие формы торгово-экономического сотрудничества, возможности встроения в этот процесс.

Форсирование кооперационных связей с зарубежными партнерами диктуется необходимостью ускорения научно-технического процесса и повышения эффективности производства, сокращением временного разрыва между получением и внедрением инноваций. Особого упоминания в связи с этим заслуживает использование такой формы кооперирования как научно-техническое, прежде всего в отношениях Советского Союза с развитыми капиталистическими странами,

Советский Союз располагает огромным научно-техническим потенциалом, большим количеством опытно-конструкторских разработок. На него приходится ок. 40% мирового патентного фонда. Вместе с тем в экономике страны пока находит использование не более 1/3 собственных достижений.

Кооперирование СССР с Западом могло бы в определенной мере ускорить решение проблемы их быстрого внедрения в производство путем перерастания научно-технической кооперации в производственную и сбытовую, т.е. комплексную форму отношений. Такое сотрудничество возможно было бы во многих подотраслях советского машиностроения, в частности, в области производства продукции электросварочного тяжелого машиностроения, ультразвукового оборудования, автоматизированных линий для текстильного производства, оборудования для охраны окружающей среды. Активизация внедрения имеющихся научно-технических достижений за счет кооперирования с Западом помогла бы не только расширить экспорт продукции обрабатывающих отраслей, но и рационализировать структуру советского импорта: избавиться от части импорта лицензий, машин и оборудования.

Более широкое использование научно-технического кооперирования с капиталистическими фирмами на основе советских достижений и западной прикладной базы заслуживает внимание и в силу ухудшения условий технологического обмена на мировом рынке, введения ряда санкций со стороны США и в рамках КОКОМ на торговлю с Советским Союзом и с другими странами СЭВ. В рамках отдельных форм кооперации (например, совместных предприятий, трехсторонней кооперации и др.) существуют определенные возможности преодоления подобных барьеров.

В этой связи следовало бы изучить и использовать возможности заключения кооперационных связей с небольшими и средними, т.е. "венчурными" компаниями, получающими распространение в развитых капиталистических странах на современном этапе и занимающихся вопросами разработки отдельных передовых современных технологий и их немедленным внедрением в производство. Очевидно, такое сотрудничество ускорило бы развитие производства отдельных видов наукоемкой продукции в странах СЭВ.

Этому же, на наш взгляд, могло бы способствовать и подключение капиталистических, особенно западноевропейских партнеров по

кооперации и разработке отдельных направлений в рамках Комплексной программы научно-технического прогресса в странах СЭВ до 2000 г. По крайней мере пожелания и заинтересованность в подобного рода сотрудничестве уже высказывались представителями отдельных фирм во время международных встреч. Такое сотрудничество на двух- и многостороннем уровне, возможно, могло бы способствовать и подтягиванию в свою очередь отдельных стран СЭВ к решению ряда научно-технических проблем в рамках западноевропейского проекта "Эврика".

Вместе с тем разные формы кооперирования оказывают неоднозначное воздействие на решение перечисленных проблем и вопросов. В связи с этим хотелось бы остановиться на некоторых из них наиболее эффективных и глубоких, доли которых в общем объеме кооперационного сотрудничества заметно возрастает: это совместные предприятия и трехсторонняя кооперация.

Совместное предпринимательство занимает все более важное место в кооперационном сотрудничестве стран СЭВ с развитыми капиталистическими странами. Строясь на принципах совместного участия в прибылях и распределения рисков, совместные предприятия позволяют наладить более тесные, чем при двух формах сотрудничества, связи между партнерами. Возрастает заинтересованность западного партнера в конечных результатах сотрудничества, включающих и стадию маркетинга.

Они облегчают и проблемы с трансфером технологии, современной техники и оборудования, передача которой по традиционным торговым каналам или в рамках других форм сотрудничества затруднена в связи с санкциями, введенными на этот обмен со стороны США и ЮКОМ.

Совместные предприятия могут явиться важной формой и для использования таких методов сотрудничества, приобретающих все большее развитие и пока мало практикуемых и используемых странами СЭВ, как "инжиниринг" и "лизинг".

"Инжиниринг", представляющий собой комплекс предпроектных и проектных работ, разработки инвестиционной политики, строительных работ и опосредствуемый продажей партнеру лицензий, патентов, "ноу-хау" создает хорошую основу для сопутствующих поставок машин и оборудования, компонентов производства. Советский Союз имеет значительные возможности для такого сотрудничества, напри-

мер, в производстве металлургического оборудования и процессов (установок электросварочного переплава, непрерывной разливки стали вертикального типа и пр.). Вместе с тем внешнеэкономические операции Советского Союза на Западе в этой форме пока единичны. Повышение требований со стороны заказчиков, широкое внедрение систем автоматизированного проектирования, информации и управления, распространение новых форм лицензионных работ делают необходимым объединение собственных усилий совместно с западными партнерами.

Смешанные компании могли бы более широко использоваться и для лицензионных операций, например, для импорта определенных видов оборудования, в котором остро нуждаются на современном этапе страны СЭВ, из развитых капиталистических стран, особенно участвующих в компании, а также других, и предоставлении его в аренду. Так, Китай уже практикует эту форму сотрудничества: в конце прошлого года КНР были созданы несколько смешанных лицензионных компаний с американскими, японскими, французскими и др. партнерами, в задачу которых входит импорт и лизинг машин и оборудования для цветной металлургии, других промышленных отраслей, автомобилей и зданий, а также экспортная и импортная деятельность².

Совместные предприятия стран СЭВ с западными фирмами с привлечением партнеров из третьих, развивающихся стран или без него могли бы сыграть важную роль и в дальнейшем развитии трехсторонней кооперации, открывающей более широкие возможности и создающей более гибкие условия для сотрудничества Восток-Запад-Юг. Такая тенденция уже наблюдается на современном этапе. Однако для реализации возможностей и повышения эффективности кооперационных форм сотрудничества, их расширения и преодоления негативных последствий, выявившихся в процессе развития, необходимо принятие целого ряда существенных мер на национальном, так и на интеграционном уровне.

Прежде всего это касается хозяйственного и внешнеэкономического механизма стран социалистического содружества, который должен создавать более гибкие условия для налаживания непосред-

² "Бюллетень иностранной коммерческой информации" 1985, № 10.

венных кооперационных связей, позволять оперативно реагировать на изменения, происходящие в мировой экономике, заинтересовывать предприятия и хозяйственные организации экономически в установлении и развитии таких связей.

Проводившееся в последние годы в странах СЭВ совершенствование хозяйственных механизмов хотя и затронуло внешнеэкономическую сферу, но не везде в должной степени. Между тем, именно модификация механизмов управления внешнеэкономическими связями в направлении повышения их гибкости и оперативности, тесной связи с производством и научно-технической деятельностью, переход к установлению прямых связей между кооперируемыми предприятиями при действенном контроле со стороны вышестоящих органов, с одной стороны, и экономических стимулов по развитию кооперации, с другой, представляется неременным условием повышения эффективности кооперационного сотрудничества.

Надежной гарантией против возможных негативных действий и последствий сотрудничества с Западом могло бы послужить расширение практики совместных действий стран СЭВ на мировом рынке, согласование их внешнеэкономической политики в целом и по отдельным направлениям. Достижению этой цели способствовало бы дальнейшее совершенствование интеграционного механизма сотрудничества с третьими странами, в первую очередь кооперационного, связанного с интеграционными мероприятиями в рамках СЭВ, с выполнением Комплексной программы, ДЦПС, Согласованного плана интеграционных мероприятий, и др.; в области товарно-денежных отношений — постепенное введение обратимости переводного рубля; в области институциональных форм — более полное использование существующих международных хозяйственных организаций и банков стран СЭВ, а также создание новых форм.

Важное значение для согласования позиций на капиталистических рынках имело бы улучшение информационного обслуживания в рамках СЭВ, создание с этой целью банка данных о заключенных кооперационных, лицензионных и прочих соглашениях стран СЭВ с капиталистическими фирмами (пока такие данные приобретаются заинтересованными странами СЭВ через ЕЭК ООН или по другим каналам).

Необходимость усиления согласованности и многосторонности

действий стран СЭВ вытекает и из обострения в последнее время политических отношений стран двух мировых систем, усиленная тенденция со стороны западных стран и их международных группировок к согласованию и выработке совместной экономической стратегии в отношении стран социалистического содружества. Следует считаться также с вероятностью того, что в будущем соглашения об экономическом, промышленном и научно-техническом кооперировании, представляющие в настоящее время своего рода средство обхода единой торговой политики ЕЭС, очевидно, все же будут подлежать общему согласованию в рамках Комиссии.

Разработка и совершенствование долгосрочной концепции развития внешнеэкономических связей стран СЭВ с выделением места и роли кооперации, в том числе с несоциалистическими странами, в решении определенных задач народного хозяйства, развитии отдельных отраслей, с указанием их приоритетности позволила бы более эффективно использовать и ориентировать их на решение не только текущих, но и перспективных задач с учетом интересов народного хозяйства отдельных социалистических стран и развития социалистической экономической интеграции содружества в целом.

Ludmiła Rodina

ZNACZENIE WIEZI KOOPERACYJNYCH WE WSPÓŁPRACY KRAJÓW RWPG Z ZACHODEM W NOWEJ SYTUACJI W GOSPODARCE ŚWIATOWEJ

Zmiany w międzynarodowych stosunkach gospodarczych i spadek ceny ropy naftowej, wzrost konkurencji w handlu wyrobami gotowymi, postęp techniczny, wzrost protekcjonizmu - nakazują krajom socjalistycznym przebudować swoje stosunki gospodarcze z krajami rozwiniętego kapitalizmu. Zwiększyć się powinno znaczenie kooperacji produkcyjnej i naukowo-technicznej. Kooperacja taka mogłaby stanowić istotny czynnik aktywizujący eksport wyrobów przemysłu maszynowego z krajów RWPG. Kooperację taką być może korzystniej byłoby rozwijać z małymi i średnimi przedsiębiorstwami na Zachodzie. Rozważyć należałoby możliwość utworzenia wspólnych z partnerami zachodnimi przedsiębiorstw produkujących. Rozwojowi tych form współpracy powinna towarzyszyć pogłębiona współpraca krajów RWPG w koordynacji wzajemnych poczynań na rynkach trzecich, poprawa w obiegu informacyjnym dotyczącym zawieranych umów kooperacyjnych, licencyjnych itd.

Ludmila Rodina

SIGNIFICANCE OF COOPERATION TIES IN COOPERATION
BETWEEN THE CMEA COUNTRIES AND THE WEST IN NEW SITUATION
IN THE WORLD ECONOMY

Transformations in international economic relations and a drop in oil prices, growing competition in trade in manufactured goods, technical progress, growth of protectionism make it necessary for socialist countries to remodel their economic relations with developed capitalist countries. There should be enhanced the role of production and scientific-technical cooperation, which could constitute a major factor promoting export of engineering industry products from the CMEA countries. It could be more advantageous to develop such cooperation with small and medium-sized companies in the West. Moreover, it would be also advisable to analyze possibilities of establishing joint production companies with Western partners. Development of such cooperation forms should be accompanied by more comprehensive cooperation of the CMEA countries in coordinating their mutual undertaking in the third markets, improvement of the flow of information concerning concluded agreements on cooperation, licences, etc.